УИД № 86MS0015-01-2024-002366-27

Дело № 5-304-1504/2024

 ПОСТАНОВЛЕНИЕ
по делу об административном правонарушении

 16 апреля 2024 г. г.п. Лянтор

 Мировой судья судебного участка № 4 Сургутского судебного района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Ирина Петровна Кравцова,

адрес: ХМАО-Югра, Тюменская область, Сургутский район, г. Лянтор, ул. Салавата Юлаева, д. 13,

с участием старшего помощника прокурора Сургутского района Литвинцевой К.А.

рассмотрев материалы дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении

 должностного лица Зеленской Юлии Александровны , \*\*\* ранее не привлекавшего к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные Главой 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, разъяснены права, предусмотренные ст. 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

установил:

04.03.2024 (дата выявления – дата поступления в прокуратуру района ответа на требование) по адресу г.п. Лянтор Сургутский район ХМАО-Югры должностное лицо директор МУ « Культурно-спортивный комплекс « Юбилейный» Зеленская Ю.А. ул. Назаргалеева, д.21, г.п. Лянтор, Сургутский район, ХМАО-Югра (фактическое местонахождение КСК «Юбилейный») -нарушила [требовани](https://internet.garant.ru/#/multilink/12125267/paragraph/9252/number/0)я к антитеррористической защищенности объектов (территорий) , эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния

 Прокуратурой района по обращению Глушакова В.И. проведена проверка исполнения МУ «Культурно-спортивный комплекс «Юбилейный» (далее – КСК «Юбилейный», Учреждение) требований федерального законодательства в сфере противодействия терроризму в части антитеррористической защищенности объекта спорта.

 В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №124-ФЗ) целями государственной политики в интересах детей являются: осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений; формирование правовых основ гарантий прав ребенка; содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности, а также реализации личности ребенка в интересах общества и в соответствии с не противоречащими Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству традициями народов Российской Федерации, достижениями российской и мировой культуры; защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Согласно пп. 4, 6 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - Федеральный закон №35-ФЗ) противодействие терроризму – это деятельность юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма), выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом), по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма. Антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

На основании ч.3.1 ст.5 Федерального закона №35-ФЗ юридические лица выполняют требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), используемых для осуществления своей деятельности и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Постановлением Правительства РФ от 06.03.2015 № 202 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов спорта и формы паспорта безопасности объектов спорта (далее – Требования).

Согласно п.1 Требований настоящие требования устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов недвижимого имущества и комплексов недвижимого имущества, специально предназначенных для проведения физкультурных мероприятий и (или) спортивных мероприятий (далее - объекты спорта), включая проведение категорирования объектов спорта, осуществление контроля за выполнением настоящих требований и разработку паспорта безопасности объектов спорта.

В соответствии с п.п. 2, 3 Требований ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объекта спорта возлагается на руководителя юридического лица, являющегося собственником объекта спорта или использующего его на ином законном основании, или физическое лицо, являющееся собственником объекта спорта или использующее его на ином законном основании (далее - ответственное лицо), если иное не установлено законодательством Российской Федерации. Обеспечение антитеррористической защищенности объектов спорта осуществляется за счет средств лиц, являющихся собственниками объектов спорта или использующих объекты спорта на ином законном основании, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

29.10.2021 проведено обследование и категорирование объекта – МУ «КСК «Юбилейный», объекту присвоена вторая категория опасности, что подтверждается актом обследования и категорирования объекта спорта. Также 29.10.2021 разработан и утвержден паспорт безопасности объекта.

В силу п.13 Требований антитеррористическая защищенность объектов спорта обеспечивается путем осуществления мероприятий в целях воспрепятствования неправомерному проникновению на объекты спорта, что достигается посредством: установления и осуществления на объектах спорта пропускного и внутриобъектового режимов; организации и осуществления охраны объектов (территорий); оснащения объектов (территорий) охранными инженерными средствами - инженерными заграждениями, конструкциями, другими инженерными средствами защиты от противоправных посягательств; выявления потенциальных нарушителей режимов, установленных на объектах спорта, и (или) признаков подготовки или совершения на них террористического акта, что достигается посредством: соблюдения на объектах спорта пропускного и внутриобъектового режимов.

Согласно п.п. «б» п.15 Требований в целях обеспечения необходимой степени антитеррористической защищенности объекты спорта второй категории опасности оборудуются инженерно-техническими средствами охраны:

объекты спорта, отнесенные ко второй категории опасности:

системой экстренного оповещения сотрудников и посетителей объекта спорта о потенциальной угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации;

охранной телевизионной системой, позволяющей при необходимости идентифицировать лица посетителей;

стационарными металлообнаружителями или ручными металлоискателями;

контрольно-пропускными пунктами (постами).

В нарушение п. 13, п.15 Требований установлено, что в спортивной части Учреждения фактически не осуществляется пропускной режим, контрольно-пропускной пункт отсутствует.

По информации Учреждения от 04.03.2024 в спортивной части объекта пропускной режим с 08 до 20 часов осуществляют администраторы учреждения.

В соответствии с п. 1.4. Положения о пропускном и внутриобъектовом режиме на объекте МУ «КСК «Юбилейный», утвержденном приказом и.о. директора Учреждения от 25.07.2019 №123, (далее – Положение) пропускной режим предусматривает организацию контрольно-пропускных пунктов при входе на территорию объекта, введение разовых материальных пропусков, организацию охраны объекта и оснащение его необходимыми средствами охраны.

Согласно п.1.10. Положения соблюдение пропускного режима на объекте обеспечивают сотрудники охраны ЧОП (круглосуточно).

Администраторы Учреждения не указаны в Положении в качестве лиц, осуществляющих пропускной режим на объекте.

В соответствии с п.2.1. Положения основанием для прохода работников и посетителей является предъявление сотрудникам охраны пропусков установленной формы.

Согласно п.2.7. Положения посетители пропускаются на объект по разовым пропускам с предъявлением документов, удостоверяющих личность.

В ходе проверки установлено, что указанные требования Положения ответственными должностными лицами не исполняются, пропускной режим фактически не организован.

Из записей камер видеонаблюдения от 09.02.2024, 14.02.2024, 22.02.2024 следует, что граждане заходят в спортивную часть Учреждения, свободно проходят, не предъявляют пропуска.

 Указанные нарушения свидетельствуют о том, что должностными лицами Учреждения не предпринят полный комплекс обязательных мер по обеспечению антитеррористической защищенности объекта, что в свою очередь, отрицательно сказывается на комплексной безопасности, антитеррористической защищенности лиц, пребывающих в учреждении.

Постановлением главы г.п. Лянтор от 22.05.2023 №596 утвержден Устав МУ «Культурно-спортивный комплекс «Юбилейный».

В соответствии с п. 5.1 Устава МУ «КСК «Юбилейный» руководителем Учреждения является директор.

Постановлением главы г.п. Лянтор от 26.11.2019 №1088 Зеленская Ю.А. назначена на должность директора МУ «Культурно-спортивный комплекс «Юбилейный» сроком на 1 год.

На основании постановления главы г.п. Лянтор от 24.11.2020 №990 трудовой договор от 26.11.2019 №3 с Зеленской Ю.А. заключен на неопределенный срок.

 Учитывая положения п.3 Требований, что ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителя юридического лица, являющегося собственником объекта спорта или использующего его на ином законном основании, или физическое лицо, являющееся собственником объекта спорта или использующее его на ином законном основании, если иное не установлено законодательством Российской Федерации, то в действиях директора МУ «Культурно-спортивный комплекс «Юбилейный» усматривается состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 1 ст. 20.35 КоАП РФ - нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, статьями 11.15.1 и 20.30 настоящего Кодекса, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

 Зеленская Ю.А. надлежаще извещен о времени и месте рассмотрения дела ( судебная повестка)в судебное заседание не явилась, заявлений о рассмотрении дела в её отсутствие не предоставила. Согласно ПК мировые судьи истек срок хранения корреспонденции.

 Согласно п. 6 Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 г. N 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (с изменениями и дополнениями) В целях соблюдения установленных статьей 29.6 КоАП РФ сроков рассмотрения дел об административных правонарушениях судье необходимо принимать меры для быстрого извещения участвующих в деле лиц о времени и месте судебного рассмотрения. Поскольку КоАП РФ не содержит каких-либо ограничений, связанных с таким извещением, оно в зависимости от конкретных обстоятельств дела может быть произведено с использованием любых доступных средств связи, позволяющих контролировать получение информации лицом, которому оно направлено (судебной повесткой, телеграммой, телефонограммой, факсимильной связью и т.п., посредством СМС - сообщения, в случае согласия лица на уведомление таким способом и при фиксации факта отправки и доставки СМС- извещения адресату).

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу, считается извещенным о времени и месте судебного рассмотрения и в случае, когда из указанного им места жительства (регистрации) поступило сообщение об отсутствии адресата по указанному адресу, о том, что лицо фактически не проживает по этому адресу либо отказалось от получения почтового отправления, а также в случае возвращения почтового отправления с отметкой об истечении срока хранения, если были соблюдены положения Особых условий приема, вручения, хранения и возврата почтовых отправлений разряда "Судебное", утвержденных приказом ФГУП "Почта России" от 31 августа 2005 года N 343.

Указанные выше обстоятельства свидетельствуют о том, что Зеленская Ю.А. не пожелала добросовестно воспользоваться правами, предусмотренными ст.25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и уклоняется от явки мировому судье для рассмотрения дела об административном правонарушении, т.е. злоупотребляет предусмотренными законом процессуальными правами.

Судья считает возможным рассмотреть дело в отсутствие Зеленской Ю.А. по имеющимся в деде доказательствам

Вина Зеленской Ю.А. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях подтверждается следующими доказательствами:

- постановлением о возбуждении дел об административном правонарушении от 19.03.2024г./л.д.2-8/, обращением Глушакова В.И. /10-11/; решение о проведении проверки № 98 от 26.02.2024 г. /л.д.12/; требование от 26.02.2024 г. /л.д.13/; паспорт безопасности /л.д.19-33/; контракт № 05.24 от 18.12.2023 г. /л.д.34-49/; постановление № 1088 от 26.11.2019 г. о назначении Зеленской Ю.А. на должность директор МУ « Культурно-спортивный комплекс « Юбилейный /л.д.52/; Постановление главы г.п. Лянтор от 24.11.2020 №990 трудовой договор от 26.11.2019 №3 с Зеленской Ю.А. заключен на неопределенный срок /л.д.53/.

 Исследовав, материалы административного дела, выслушав мнение старшего помощника прокурора Сургутского района Литвинцевой К.А., которая считает , что все доказательства вины должностного лица Зеленской Ю.А. нашли свое подтверждение в судебном заседании , считает возможным назначить наказание в виде административного штрафа в минимальном размере, в отношении должностного лица Зеленской Ю.А. , судья приходит к выводу, что её вина в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях -Нарушение [требований](https://internet.garant.ru/#/multilink/12125267/paragraph/9252/number/0) к антитеррористической защищенности объектов (территорий) , эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, - доказана.

 Представленные по данному делу доказательства были оценены в совокупности с другими материалами дела об административном правонарушении в соответствии с требованиями ст. 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также с позиции соблюдения требований закона при их получении ч. 3 ст. 26.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и признаются судом относимыми, допустимыми и достоверными.

 Существенных нарушений норм Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении, недостатков протокола, которые не могут быть восстановлены при рассмотрении дела, не установлено.

 Действия Зеленской Ю.А. судья квалифицирует по ч. 1 ст. 20.35 КоАП РФ, -нарушение [требований](https://internet.garant.ru/#/multilink/12125267/paragraph/9252/number/0) к антитеррористической защищенности объектов (территорий), эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния,

 Согласно ч. 1 ст. 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - Нарушение [требований](https://internet.garant.ru/#/multilink/12125267/paragraph/9252/number/0) к антитеррористической защищенности объектов (территорий) либо воспрепятствование деятельности лица по осуществлению возложенной на него обязанности по выполнению или обеспечению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](https://internet.garant.ru/#/document/12125267/entry/203502) настоящей статьи, [статьями 11.15.1](https://internet.garant.ru/#/document/12125267/entry/11151) и [20.30](https://internet.garant.ru/#/document/12125267/entry/2030) настоящего Кодекса, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до трех лет; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

 Обстоятельств, смягчающих либо отягчающих административную ответственность, в соответствии ст. 4.2, 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судом не установлено.

При определении меры наказания суд учитывает характер и степень общественной опасности совершенного деяния, данные о личности лица привлеченного к административной ответственности и приходит к выводу необходимым назначить наказание в виде административного штрафа в минимальном размере ,которое обеспечит реализацию задач административной ответственности.

Руководствуясь ст. 29.7; 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

постановил:

Должностное лицо Зеленскую Юлию Александровну , признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить административное наказание в виде административного штрафа в сумме 30000.00 /тридцать тысяч / рублей.

Разъяснить Зеленской Ю.А. , что на основании ч. 1,3 ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности в течение 60 дней с момента вступления постановления в законную силу.

Сумма административного штрафа вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности, в банк или в иную кредитную организацию либо платежному агенту, осуществляющему деятельность по приему платежей физических лиц, или банковскому платежному агенту, осуществляющему деятельность в соответствии с законодательством о банках и банковской деятельности.

Штраф необходимо оплатить: Штраф необходимо оплатить: УФК по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре (Департамент административного обеспечения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, л/с 04872D08080), ИНН/КПП 8601073664/860101001, ОКТМО 71826000, № счета получателя: 03100643000000018700, кор. сч. 40102810245370000007, РКЦ Ханты-Мансийск, //УФК по ХМАО-Югре БИК 007162163, КБК 72011601203019000140, УИН 04109406004522420121, наименование платежа 5-452-1504/2024.

Разъяснить лицу, привлеченному к административной ответственности, на основании ч. 4 ст. 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

Согласно ч. 1 ст. 31.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, постановление о назначении административного наказания не подлежит исполнению в случае, если это постановление не было приведено в исполнение в течение двух лет со дня его вступления в законную силу.

Постановление может быть обжаловано в Сургутский районный суд в течение 10 суток через судью, вынесшего постановление.

Мировой судья И.П. Кравцова